**Заключение**

**Комиссии РСПП по производству и рынку минеральных удобрений**

**на проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о зоне санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, в том числе водопроводных сооружений, расположенных вне территории водозабора, а также устанавливаемой в случаях, предусмотренных Водным кодексом Российской Федерации, в отношении подземных водных объектов зоны специальной охраны», подготовленный Роспотребнадзором** (далее – проект Постановления, проект Положения)

1. До принятия Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым, в частности, внесены изменения в статью 18 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», основным и единственным нормативно-правовым актом, устанавливающим требования к зонам санитарной охраны источников водоснабжения, являлись санитарные нормы и правила СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения», введенные в действие постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 14.03.2002 № 10 (далее - СанПиН 2.1.4.1110-02). Деятельность хозяйствующих субъектов, размещение производственных объектов были адаптированы к указанным санитарным нормам и правилам.

Проект Постановления в позициях, касающихся запретов на размещение объектов (подпункты «в» на страницах 4 и 5) и на деятельность (подпункты «б» на страницах 4 и 5) во втором и третьем поясе зон санитарной охраны подземных источников, ужесточает требования, предъявляемые действующими СанПиН 2.1.4.1110-02. Так, запреты на размещение объектов распространены на «склады сжиженного аммиака, накопители промстоков, другие объекты, являющиеся **источниками загрязнения почвы и грунтовых вод**». Это же касается требований к закачке отработанных вод в подземные горизонты.

Такое кардинальное изменение условий регулирования в ряде случаев приведет к тяжелым экономическим последствиям для хозяйствующих субъектов, касающихся размещения и эксплуатации объектов капитального строительства, вплоть до закрытия производств. Ужесточение законодательства должно предусматривать возможность альтернативных и/или уточняющих подходов в отношении действующих объектов промышленности и инфраструктуры.

Из текста неясно, что будет служить критерием наличия «загрязнения почвы и грунтовых вод» в результате размещения объектов. Подземные горизонты для закачки отработанных вод не дифференцированы по глубине от земной поверхности.

Полагаем, что в проекте Положения должны быть в явном виде:

изложены требования по наличию (выявлению) загрязнения почвы и грунтовых вод, нарушение которых однозначно свидетельствует о недопустимости размещения объектов во втором и третьем поясах зон санитарной охраны;

установлены количественные критерии для запрещения закачки отработанных вод в подземные горизонты.

2. Представляется, что однолетний срок, устанавливаемый проектом Постановления для подготовки документов и материалов для установления зоны санитарной охраны зоны, нереалистичен. Предлагается установить срок не более **трех лет** со дня вступления в силу настоящего постановления.

3. Абзацем вторым пункта 7 проекта Положения предлагается установить 3-летний срок для приведения вида разрешенного использования земельных участков и расположенных на них объектов капитального строительства в соответствие с ограничениями использования. По нашему мнению, этого времени будет недостаточно для выполнения устанавливаемых требований. Следует установить срок не более **пяти лет** со дня установления зоны санитарной охраны.

4. Несмотря на то, что в Федеральном законе от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» используется термин хозяйственно-бытовое водоснабжение, в проекте Положения целесообразно раскрыть его содержание.

5. Положения подпункта «а» пункта 8.1 проекта Постановления запрещают в границах 1 пояса зоны санитарной охраны использование земельных участков в целях всех видов строительства и эксплуатации объектов (за исключением самих водопроводных сооружений).

Но необходимо учитывать, что, согласно части 2 статьи 104 Земельного кодекса Российской Федерации, в целях, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, в границах зон с особыми условиями использования территорий устанавливаютсяограничения использования земельных участков, **которые распространяются на все, что находится над и под поверхностью земель**, если иное не предусмотрено законами о недрах, воздушным и водным законодательством, и ограничивается или запрещается размещение и (или) использование расположенных на таких земельных участках объектов недвижимого имущества и (или) ограничивается или запрещается использование земельных участков для осуществления иных видов деятельности, которые несовместимы с целями установления зон с особыми условиями использования территорий. На данный момент «иное» не предусмотрено законами о недрах, воздушным и водным законодательством.

Таким образом, положения подпункта «а» пункта 8.1 проекта Постановления устанавливают излишний запрет на использование земельных участков, распространяющийся на все, что находится над и под поверхностью земель, в целях строительства и эксплуатации в том числе подземных сооружений или их частей, например, в виде наклонных горных выработок для добычи нефти и других полезных ископаемых (скважин, горных выработок рудников и т.п.), которые не выходят на земную поверхность первого пояса зоны санитарной охраны, а располагаются исключительно в недрах на значительных глубинах и которые не являются источниками загрязнения почв и вод источника водоснабжения, подлежащего санитарной охране.

Содержание подпункта «а» пункта 8.1 проекта Положения не учитывает положения части 1 статьи 104, части 2 статьи 106 Земельного кодекса Российской Федерации, предусматривающие недопустимость установления чрезмерных (не обусловленных достижением установленных целей) запретов и ограничений в пределах зон с особыми условиями использования территорий.

Подпункт «а» пункта 8.1 проекта Положения предлагается дополнить словами: «за исключением строительства и эксплуатации в недрах подземных сооружений или их частей (горных выработок рудников, наклонных скважин), не выходящих на земную поверхность первого пояса зоны санитарной охраны и не являющихся источниками загрязнения почв и вод охраняемого водоисточника в пределах зоны санитарной охраны».

По вышеуказанным причинам возможного размещения в недрах подземных сооружений различного назначения, не влияющих на качество воды водозаборов, предлагается также дополнить подпункт «в» второй части, подпункт «а» третьей части, подпункт «в» четвертой части пункта 8.1 проекта Положения после слов «грунтовых вод» словами: « в пределах зоны санитарной охраны», поскольку вышеуказанные подземные сооружения, размещаемые в недрах, могут иметь длину в несколько километров, но их наземная часть, располагаемая на земной поверхности далеко за пределами зоны санитарной охраны водоисточника, может являться источником загрязнения почв и грунтовых вод, что не имеет значения для охраняемого водоисточника.

6. В подпунктах «б» пункта 8.1 (в отношении второго и третьего пояса зон санитарной охраны подземных источников, соответственно страницы 4 и 5) проекта Положения устанавливается запрет на подземное и поверхностное складирование промышленных отходов. В действующей редакции Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» отсутствует такой вид обращения с отходами, как «складирование». Результатом его введения будут фатальные последствия для проведения недропользователями закладки подземных горных выработок, что необходимо для обеспечения безопасности горных работ.

Предлагается привести текст проекта Положения в соответствие с Федеральным законом «Об отходах производства и потребления», а также установить возможность закачки отработанных вод в подземные горизонты при наличии обоснования об отсутствии ухудшения качества воды (например, ухудшение качества воды будет отсутствовать, когда скважины для закачки в недра отработанных вод пробурены за пределами зоны санитарной охраны, но в пределах нее в глубоких изолированных подземных горизонтах размещаются отработанные воды (рассолы), которые идентичны по химическому составу с находящимися в этих горизонтах подземными водами и которые не имеют связи с водами охраняемого водоисточника, не оказывают на него негативного воздействия), а также установить возможность подземного размещения отходов при наличии обоснования отсутствия ухудшения качества воды, например, при размещении в глубоких подземных горизонтах отходов 4 или 5 класса опасности, в том числе вскрышных и вмещающих пород, при использовании отходов добычи и переработки полезных ископаемых для закладки подземных горных выработок, осуществляемой в соответствии с проектной документацией, утвержденной в установленном порядке.

Предлагается следующая редакция подпункта б) пункта 8.1 проекта Постановления для второго и третьего поясов зон санитарной охраны подземных источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения: «размещения скважин для закачки отработанных вод в подземные горизонты, за исключением закачки отработанных вод в подземные горизонты при наличии обоснования отсутствия ухудшения качества вод; поверхностного размещения твердых коммунальных отходов и отходов производства, за исключением подземного размещения отходов производства при наличии обоснования отсутствия ухудшения качества вод.»

7. Подпункт «а» пункта 8.1 (в отношении третьего пояса зон санитарной охраны поверхностных источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, страница 6) предлагается изложить в следующей, уточненной редакции:

«а) отведения сточных вод, в зоне водосбора источника водоснабжения, включая его притоки, не подвергшихся очистке и обеззараживанию до гигиенических показателей (числа термотолерантных колиформных бактерий КОЕ/100 мл <= 100, числа общих колиформных бактерий КОЕ/100 мл <= 500 и числа колифагов БОЕ/100 мл <= 100, а также содержащих возбудителей инфекционных заболеваний бактериальной, вирусной и паразитарной природы);».

8. В разделах проекта Положения, касающихся установления зон санитарной охраны подземных источников водоснабжения не указано разделение на централизованные и нецентрализованные источники водоснабжения. Согласно Федеральному закону от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», нецентрализованная система холодного водоснабжения - сооружения и устройства, технологически не связанные с централизованной системой холодного водоснабжения и предназначенные для общего пользования или пользования ограниченного круга лиц. Санитарные нормы и правила СанПиН 2.1.4.1175-02 «Гигиенические требования к качеству воды нецентрализованного водоснабжения. Санитарная охрана источников», введенные в действие постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25.11.2002 № 40, не предусматривают требования к установлению зон санитарной охраны. Таким образом, нецентрализованные источники водоснабжения предназначены, главным образом, для индивидуального использования и не предусматривают разработку и согласование проекта зоны санитарной охраны.

В связи с этим, предлагается внести в проект Положения уточнение, что речь идёт о централизованных подземных источниках водоснабжения.

9. Предлагаем уточнить, что запрет использования земельных участков в пределах 2 и 3 поясов зоны санитарной охраны поверхностных источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения в целях добычи полезных ископаемых в пределах акватории зоны санитарной охраны без обоснования расчетами отсутствия ухудшения качества воды в створе водозабора, предусмотренный в подпункте «б» пункта 8.1 проекта Положения (страница 6), распространяется только на добычу полезных ископаемых открытым горным способом и соответственно не распространяется на добычу полезных ископаемых подземным горным способом.

Предлагаемое уточнение подпункта «б» пункта 8.1 Положения необходимо, чтобы избежать возможного его неправильного толкования, учитывая, что предусмотренные этим пунктом ограничения действуют исключительно в отношении использования земельных участков, как в нем указано, и по смыслу данного пункта касаются добычи песка, гравия и других полезных ископаемых открытым горным способом. Но при этом, согласно части 2 статьи 104 Земельного кодекса Российской Федерации, в целях, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, в границах зон с особыми условиями использования территорий устанавливаются ограничения использования земельных участков, которые распространяются **на все, что находится над и под поверхностью земель**, если иное не предусмотрено законами о недрах, воздушным и водным законодательством, и ограничивают или запрещают размещение и (или) использование расположенных на таких земельных участках объектов недвижимого имущества и (или) ограничивают или запрещают использование земельных участков для осуществления иных видов деятельности, которые несовместимы с целями установления зон с особыми условиями использования территорий. И на данный момент «иное» не предусмотрено законами о недрах, воздушным и водным законодательством.

На основании изложенного, положения подпункта «б» пункта 8.1 Положения, касающиеся использования земельных участков в пределах 2 и 3 поясов зоны санитарной охраны поверхностных источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, после слов «полезных ископаемых» предлагаем уточнить и дополнить словами «открытым горным способом».

10. В проекте Положения предлагается установить, что дополнительным основанием для прекращения существования зоны санитарной охраны является консервация водозаборных и водопроводных сооружений, скважин (а не только их ликвидация), в целях исключения излишних запретов и ограничений в отношении водозаборных и водопроводных сооружений, скважин, эксплуатация которых приостановлена и которые законсервированы, учитывая, что период такого приостановления эксплуатации и консервации не имеет каких-либо ограничений по времени.

Таким образом, предлагаем в пункте 10 проекта Положения после слов «ликвидации (в том числе сноса)» вставить слова «и (или) консервации» (далее по тексту), а также в абзаце втором пункта 15 проекта Положения после слова «ликвидации» включить слова «и (или) консервации» (далее по тексту).

11. В проекте Положения имеется значительное количество опечаток, редакционные ошибки (например, пропущены слова «зоны санитарной охраны» при описании условий деятельности в границах третьего пояса), а также нарушена нумерация подпунктов в пункте 8, в пункте 16 присутствуют два подпункта «б».

В связи с изложенным, полагаем, что проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о зоне санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, в том числе водопроводных сооружений, расположенных вне территории водозабора, а также устанавливаемой в случаях, предусмотренных Водным кодексом Российской Федерации, в отношении подземных водных объектов зоны специальной охраны» нуждается в доработке.